**Ενότητα 1: Στρατηγικός σχεδιασμός**

**Κεφάλαιο 1.1: Συνοπτική περιγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης**

Περιγράφονται τα χαρακτηριστικά της περιοχής του Ο.Τ.Α., τα χαρακτηριστικά του ίδιου του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, ως οργανισμών, και αξιολογείται η υφιστάμενη κατάσταση.

**1.1.1 Η γενική εικόνα της περιοχής του Δήμου και του Δήμου ως Οργανισμού**

Εδώ αναλύονται τα βασικά χαρακτηριστικά της περιοχής του Ο.Τ.Α.

* Γεωγραφική θέση
* Έκταση
* Προσβασιμότητα
* Εγγύτητα σε σημαντικούς άξονες, οικονομικά κέντρα
* Πληθυσμός
* Διοικητική οργάνωση (περιφερειακή ενότητα, όμοροι Δήμοι κλπ)
* Ιστορική εξέλιξη
* Θέση, ρόλος του Δήμου στην ευρύτερη περιοχή

(έντυπο ΕΠ\_1)

**1.1.2. Η περιοχή του Δήμου και οι κάθετες υπηρεσίες στο θεματικό τομέα «Περιβάλλον και ποιότητα ζωής».**

*1.1.2.1 Περιβάλλον*

* Γεωμορφολογικά στοιχεία (ορεινό, πεδινό)
* Υδρολογικά στοιχεία (λίμνες, ποτάμια, ρέματα)
* Κλιματολογικές συνθήκες
* Γεωλογικά στοιχεία (φυσικοί πόροι)
* Σεισμικότητα
* Οικοσυστήματα, προστατευόμενες περιοχές (Natura, Corine, περιοχές φυσικού κάλλους, αισθητικά δάση , υγροβιότοποι κλπ)
* Περιβαλλοντικοί κίνδυνοι που αντιμετωπίζει η περιοχή ((ηχο)ρύπανση, πυρκαγιές κλπ)
* Τα βασικά πολεοδομικά και χωροταξικά χαρακτηριστικά της περιοχής του Ο.Τ.Α.
* Οικιστική οργάνωση (ιεραρχία)
* Θεσμικό πλαίσιο και καθεστώς (ΓΠΣ, εγκεκριμένα σχέδια, παραδοσιακοί οικισμοί κλπ)
* Πολεοδομικά στοιχεία (κοινόχρηστοι, κοινωφελείς χώροι κλπ)
* Προβλήματα συγκρούσεων γης
* Αστικές υποδομές και αστικός εξοπλισμός (δρόμοι κλπ)

*1.1.2.2 Ποιότητα ζωής*

* Χώροι πρασίνου
* Κυκλοφοριακό, χώροι στάθμευσης
* Μεταφορικό δίκτυο (συγκοινωνίες)
* Ύδρευση, αποχέτευση, όμβρια, υποδομές διαχείρισης απορριμμάτων
* Υποδομές διαχείρισης απορριμμάτων (οχήματα, ΧΥΤΑ)
* Ενέργεια (ηλεκτροδότηση, φυσικό αέριο)
* Τηλεπικοινωνίες (διαδίκτυο)

(έντυπο ΕΠ\_2)

**1.1.3. Η περιοχή του Δήμου και οι κάθετες υπηρεσίες στο θεματικό τομέα «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός».**

* Δημογραφικά χαρακτηριστικά (διαχρονική εξέλιξη 1991, 2001, 2011, μόνιμος/πραγματικός πληθυσμός, ηλικιακή πυραμίδα, πληθυσμιακή πυκνότητα)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Απογραφή | Δήμος | Δημοτική Ενότητα | Δημοτικές/ τοπικές κοινότητες | % Δήμου | % Περιφερειακής Ενότητας | % Περιφέρειας |
| 1991 |  |  |  |  |  |  |
| 2001 |  |  |  |  |  |  |
| 2011 |  |  |  |  |  |  |

* Δημογραφικοί δείκτες (γήρανσης, νεανικότητας, εξάρτησης)
* Κοινωνικά χαρακτηριστικά (επίπεδο εκπαίδευσης, αλλοδαποί, ημεδαποί)
* Κοινωνικές υποδομές, πρόνοια (εξυπηρέτηση πολιτικών, ΚΕΠ, άνεργοι, κοινωνική μέριμνα, πρόγραμμα βοήθειας για το σπίτι, υποστήριξης ασθενειών, ψυχολόγοι, γραφείο αλλοδαπών, ΚΑΠΗ, αστυνομία, γηροκομεία, ΟΚΑΝΑ, ΑΜΕΑ, ευπαθείς ομάδες)
* Εκπαίδευση (σχολικά κτίρια, επιμορφωτικά προγράμματα, πανεπιστήμια)
* Υγεία (νοσοκομεία, κέντρα υγείας)
* Πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες (πολιτιστικά κέντρα, βιβλιοθήκες, μουσικές δραστηριότητες, θέατρα, μουσεία, ναοί, σύλλογοι, εκδηλώσεις)
* Αθλητικές υποδομές (γυμναστήρια, κέντρα, κολυμβητήρια, γήπεδα, αθλητικές δραστηριότητες)

(έντυπο ΕΠ\_3)

**1.1.4. Η περιοχή του Δήμου και οι κάθετες υπηρεσίες στο θεματικό τομέα «Τοπική οικονομία και απασχόληση».**

* Σύνθεση πληθυσμού (ενεργός, απασχολούμενοι, άνεργοι)
* Παραγωγικοί τομείς (απασχόληση σε πρωτογενή, δευτερογενή, τριτογενή τομέα ή σε αναλυτικότερους κλάδους γεωργία, ορυχεία, μεταποίηση, ενέργεια, κατασκευές, εμπόριο, διαμονή/εστίαση, μεταφορές/επικοινωνίες, ακίνητη περιουσία /χρηματοοικονομικά, δημόσιος τομέας, εκπαίδευση, υγεία)
* Πρωτογενής (Καλλιέργειες, κτηνοτροφία, μηχανολογικός εξοπλισμός, πιστοποιημένα προϊόντα, βιολογική γεωργία κλπ)
* Δευτερογενής (βιομηχανικές/βιοτεχνικές μονάδες κλπ)
* Τριτογενής (τουρισμός κλπ)
* Επίπεδο εισοδήματος του Δήμου (ΚΕΠΥΟ)
* Πλαίσιο υφιστάμενης πολιτικής και δραστηριότητας (πίνακας ενταγμένων έργων – υλοποιημένα ή προς υλοποίηση)

(έντυπο ΕΠ\_4)

**1.1.5. Το οργανόγραμμα, το εσωτερικό περιβάλλον του Δήμου και οι οριζόντιες υπηρεσίες**

* Από ποιους οργανισμούς και υπηρεσίες αποτελείται ο Δήμος
* Όργανα διοίκησης (Δήμαρχος, επιτροπές, Δημοτικό Συμβούλιο)
* Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (κέντρα, οργανισμοί, επιτροπές, μουσεία κλπ)
* Συστήματα διαχείρισης και λειτουργίας (εφαρμογές κλπ)
* Διασυνδέσεις, συνεργασίες (συνεργασίες με άλλους φορείς, αδελφοποιήσεις κλπ)
* Δραστηριότητες υπηρεσιών, τμημάτων, γραφείων
* Ανθρώπινο δυναμικό, υποδομές του Δήμου
* Οικονομικά στοιχεία (έσοδα, έξοδα)

(έντυπο ΕΠ\_5, ΕΠ\_6, ΕΠ\_7)

**1.1.6. Αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης**

Α. Τα μειονεκτήματα και τα πλεονεκτήματα της περιοχής του Ο.Τ.Α. ως προς τα κρίσιμα ζητήματα, τις ανάγκες των πολιτών και την εκτιμώμενη ζήτηση για την παροχή δημοτικών ή κοινοτικών υπηρεσιών.

Β. Τις δυνατότητες και τις υφιστάμενες αδυναμίες των υπηρεσιών του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, σε σχέση με τις λειτουργίες που επιτελούν, το ανθρώπινο δυναμικό και την υλικοτεχνική υποδομή τους, την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και σε σχέση με την οικονομική τους κατάσταση.

Γ. Τις ευκαιρίες και τους περιορισμούς από εξωγενείς παράγοντες (όπως θεσμικό πλαίσιο, εθνικές και ευρωπαϊκές πολιτικές και χρηματοδοτήσεις).

Δ. Τα κρίσιμα ζητήματα ανάπτυξης, τα οποία είναι σκόπιμο να αντιμετωπιστούν από τον Ο.Τ.Α. κατά την επόμενη μεσοπρόθεσμη περίοδο, ιεραρχημένα κατά σειρά προτεραιότητας.

Πίνακας SWOT Analysis για την περιοχή

|  |
| --- |
| SWOT Ανάλυση Περιοχής |
| Πλεονεκτήματα | Μειονεκτήματα |
| * …
* …
 | * …
* …
* …
 |
| Ευκαιρίες | Περιορισμοί |
| * …
* …
* …
 | * …
* …
* …
 |

*Σημείωση: Δεν χρειάζεται να κάνετε SWOT για κάθε θεματικό τομέα*

Πίνακας SWOT Analysis για τον ΟΤΑ (ως οργανισμό)

|  |
| --- |
| SWOT Ανάλυση ΟΤΑ |
| Πλεονεκτήματα | Μειονεκτήματα |
| * …
* …
* …
 | * …
* …
* …
 |
| Ευκαιρίες | Περιορισμοί |
| * …
* …
 | * …
* …
 |

**Κεφάλαιο 1.2: Καθορισμός της στρατηγικής του Δήμου**

**1.2.1. Το όραμα και οι αρχές του Δήμου**

Διατύπωση του αναπτυξιακού **οράματος** για την περιοχή του Ο.Τ.Α. και των κατευθυντήριων αρχών, που πρέπει να διέπουν τον τρόπο λειτουργίας του και τον τρόπο διοίκησης των τοπικών υποθέσεων.

Το όραμα αποτελεί συνοπτική διατύπωση της μελλοντικής επιδιωκόμενης κατάστασης της περιοχής του Ο.Τ.Α. και του ίδιου του Ο.Τ.Α., ως οργανισμού, για την επόμενη μεσοπρόθεσμη περίοδο, την οποία θα επιδιώξει με την εφαρμογή της στρατηγικής που θα επιλέξει και με την ευρύτερη δυνατή κοινωνική συναίνεση.

**Παράδειγμα οράματος**

 «Η ανάδειξη του Δήμου ως κοινωνικά συνεκτικό κέντρο εξυπηρέτησης ενός αγροτικού νομού, η αύξηση της ελκυστικότητας της πόλης και των τοπικών διαμερισμάτων ως τόπων μόνιμης κατοικίας και επίσκεψης καθώς και η ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας στις παρυφές της πόλης».

**1.2.2. Η στρατηγική του Δήμου**

Προσδιορισμός της **στρατηγικής** του Ο.Τ.Α., δηλαδή των γενικών στρατηγικών στόχων προκειμένου να πετύχει το όραμα του. Ενδεικτικά, οι στρατηγικοί στόχοι θα αφορούν:

i. Στην προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής ανάπτυξης της περιοχής.

ii. Στην ικανοποίηση των αναγκών των αποδεκτών των υπηρεσιών του.

iii. Στην αναβάθμιση της διοικητικής ικανότητας του (με τη βελτίωση της λειτουργίας των υπηρεσιών και των οργάνων του, την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και της υλικοτεχνικής υποδομής του).

iv. Στη βελτίωση της οικονομικής του κατάστασης.

**Παράδειγμα στρατηγικής**

* Η ολοκληρωμένη προσέγγιση της αναπτυξιακής διαδικασίας
* Η ενεργοποίηση του πληθυσμού στην αναπτυξιακή προσπάθεια
* Η ανάδειξη των πλεονεκτημάτων και χαρακτηριστικών σημείων αναφοράς της πόλης
* Η εξασφάλιση της αειφορίας
* Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

**1.2.3. Οι Άξονες, τα Μέτρα & οι Στόχοι του Στρατηγικού Σχεδίου**

Ο προσδιορισμός των Μέτρων (Αναπτυξιακές Προτεραιότητες) και των Στόχων, σύμφωνα με τις οποίες θα διαρθρωθεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές (τομεακές και περιφερειακές) αναπτυξιακές προτεραιότητες.

Η στρατηγική του Δήμου οργανώνεται σε τέσσερις άξονες:

Άξονας 1ος «Περιβάλλον και ποιότητα ζωής»

Άξονας 2ος «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,

Άξονας 3ος «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»

Άξονας 4ος «Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου»

για κάθε έναν από τους οποίους εξειδικεύονται Μέτρα και Στόχοι.

(έντυπο ΕΠ\_8)

**Καθορισμός των Μέτρων**

Στο κεφάλαιο του Στρατηγικού Σχεδιασμού εξειδικεύεται η στρατηγική σε Άξονες, Μέτρα και Στόχους για την επόμενη πενταετία. *Ενδεικτικά*, τα Μέτρα μπορεί να αφορούν:

**Άξονας 1ος«Περιβάλλον και ποιότητα ζωής»**

***Μέτρα***: ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

ΟΙΚΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

ΔΙΚΤΥΑ ΥΠΟΔΟΜΕΣ

**Άξονας 2ος«Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Εκπαίδευση, δια βίου Μάθηση, Πολιτισμός και Αθλητισμός»**

***Μέτρα***: ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΜΕΡΙΜΝΑ-ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ

ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ-ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ-ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ

ΙΣΟΤΗΤΑ ΦΥΛΩΝ& ΕΥΚΑΙΡΙΩΝ

**Άξονας 3ος«Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»**

***Μέτρα***: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΑ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ

ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ-ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕ ΜΚΟ

**Άξονας 4ος «Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου»**

***Μέτρα***: ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΤΟΝ ΠΟΛΙΤΗ

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΤΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

**Καθορισμός των Στόχων**

#### Καθορισμός των στόχων τοπικής ανάπτυξης

Μετά από την ιεράρχηση των ζητημάτων άμεσης προτεραιότητας τοπικής ανάπτυξης επιλέγονται οι στόχοι τοπικής ανάπτυξης, δηλαδή τα κρίσιμα ζητήματα τα οποία πρέπει κατά προτεραιότητα να αντιμετωπίσει ο Δήμος κατά την επόμενη περίοδο, προκειμένου να εκπληρώσει καλύτερα την αποστολή του.

**Στόχοι τοπικής ανάπτυξης**

**Κρίσιμα ζητήματα που θα αντιμετωπίσει ο Δήμος την επόμενη πενταετία στην περιοχή του**

Ενώ τα ζητήματα άμεσης προτεραιότητας είναι διατυπωμένα αρνητικά, ως προβλήματα, οι στόχοι διατυπώνονται θετικά.

#### Καθορισμός των στόχων εσωτερικής ανάπτυξης (του Δήμου)

Για τις ανάγκες του παρόντος οδηγού, ορίζουμε ως εσωτερική ανάπτυξη ή βελτίωση της διοικητικής ικανότητας του Δήμου, τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της νομιμοποίησης της λειτουργίας του, θεωρούμενου τόσο ως οργανισμού παροχής δημόσιων υπηρεσιών αλλά και ως πολιτικού, κοινωνικού και αναπτυξιακού θεσμού.

Η εσωτερική ανάπτυξη του Δήμου εξασφαλίζεται μέσω της βελτίωσης των χαρακτηριστικών του στις ακόλουθες ενότητες:

* Οργανωτική δομή και συστήματα λειτουργίας
* Ανθρώπινο δυναμικό
* Συνεργασίες
* Ηλεκτρονική διακυβέρνηση
* Κτιριακή υποδομή και τεχνικός εξοπλισμός
* Οικονομικά και περιουσία



|  |
| --- |
| **ΕΝΤΥΠΟ ΕΠ\_08: ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ** |
| **ΟΡΑΜΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ** |
|   |
| **ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ** |
|   |
|   |
| **Άξονας 1 : Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής** |  |  |
| **Μέτρο 1.1.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **1.1.1** |   |   |   |
|  **1.1.2** |   |   |   |
| **1.1.3** |   |   |   |
| **1.1.4** |   |   |   |
|  |   |   |   |
| **Μέτρο 1.2.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **1.2.1** |   |   |   |
| **1.2.2** |   |   |   |
| **1.2.3** |   |   |   |
| **1.2.4** |   |   |   |
|   |   |   |   |
| **Άξονας 2 : Κοινωνική Πολιτική-Παιδεία-Πολιτισμός και Αθλητισμός** |  |  |
| **Μέτρο 2.1.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **2.1.1.** |   |   |   |
| **2.1.2** |   |   |   |
| **2.1.3** |   |   |   |
| **2.1.4** |   |   |   |
|  |   |   |   |
| **Μέτρο 2.2.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **2.2.1** |   |   |   |
| **2.2.2** |   |   |   |
| **2.2.3** |   |   |   |
|  |   |   |   |
|  |   |   |   |
|  |   |   |   |
| **Άξονας 3 : Τοπική Οικονομία-Απασχόληση** |  |  |
| **Μέτρο 3.1.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **3.1.1** |   |   |   |
| **3.1.2** |   |   |   |
| **3.1.3** |   |   |   |
| **3.1.4** |   |   |   |
|  |   |   |   |
| **Μέτρο 3.2.: …………………………………** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **3.2.1** |   |   |   |
| **3.2.2** |   |   |   |
| **3.2.3** |   |   |   |
|  |   |   |   |
|  |   |   |   |
| **Άξονας 4 : Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου**  |  |  |
| **Μέτρο 4.1.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **4.1.1** |   |   |   |
| **4.1.2** |   |   |   |
| **4.1.3** |   |   |   |
| **4.1.4** |   |   |   |
|  |   |   |   |
| **Μέτρο 4.2.** |  |  |  |
| **Κωδ.** | **Στόχος** | **Αρμόδια Υπηρεσία** | **Ενδεικτικές Κατηγορίες Δράσεων** |
| **4.2.1** |   |   |   |
| **4.2.2** |   |   |   |
| **4.2.3** |   |   |   |