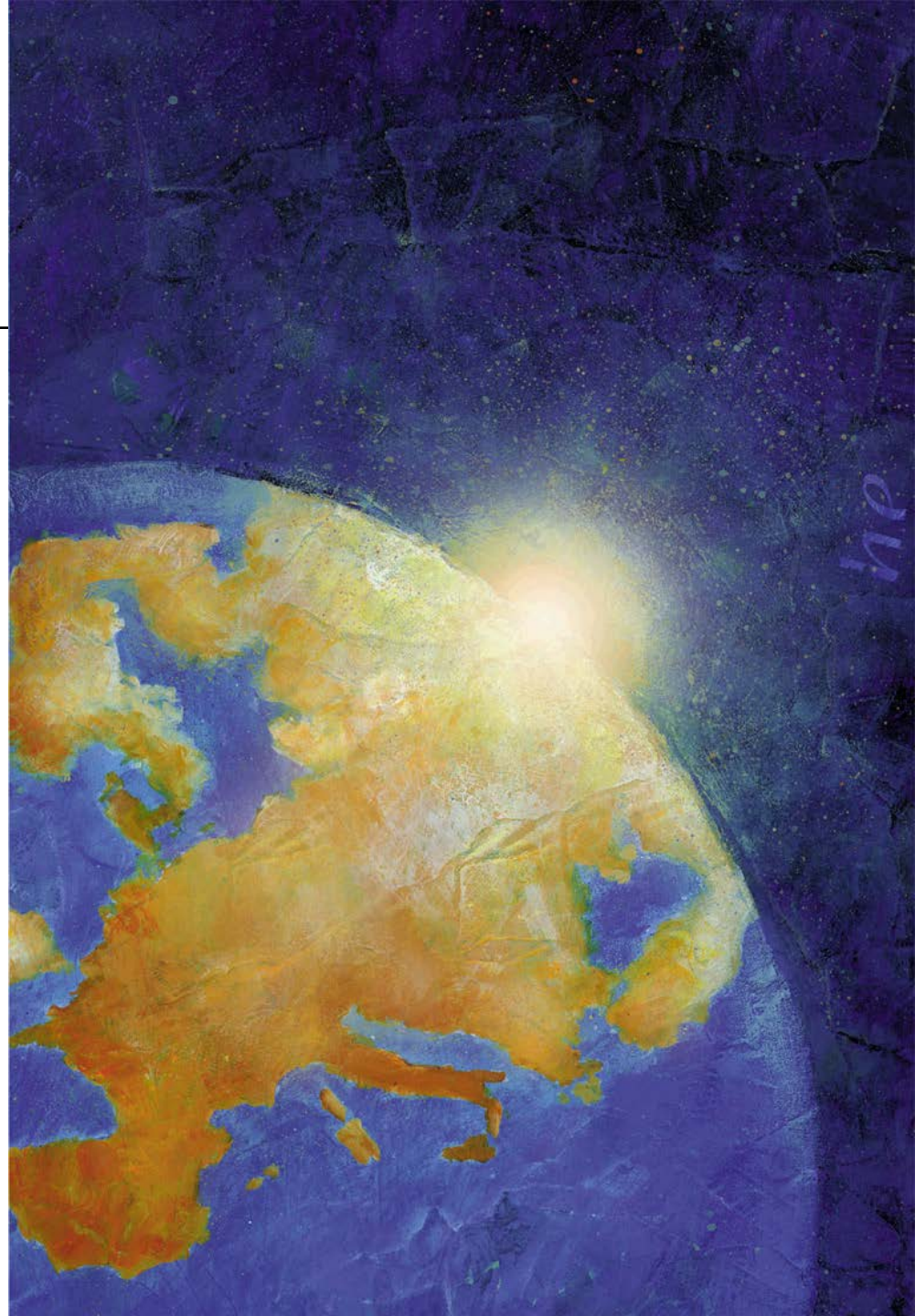


University of Thessaly
Department of Planning
and Regional Development

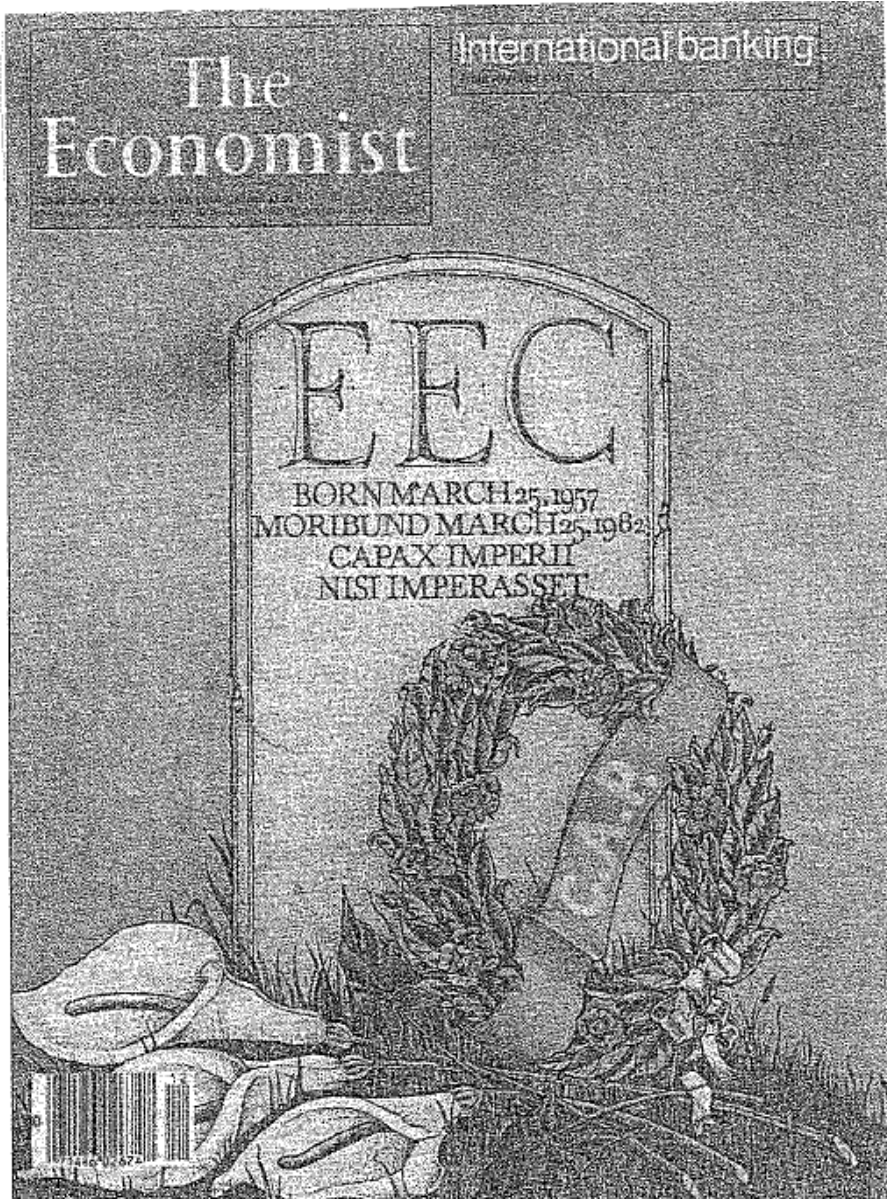
Lecture 10 December 2014
Review of EU Cohesion policy

Marios Camhis PhD



What is the EU ?- the context

- *A unique construction, under continuous transformation – expansion: from 6 to 28 M-S*
- *MSs differences: economic development, history, administration, size and population, 24 languages*
- *Complex geography: islands, mountain ranges, deep bays, rivers and plains*
- *Two methods of functioning: Community and Intergovernmental*
- *Policies: differences in competence, budget, legal base*
- *No final vision/plan: The more EU you have the more you need*



<i>Country</i>	<i>GDP per capita in PPS</i>
Bulgaria (BG)	46
Romania (RO)	47
Latvia (LV)	59
Croatia (HR)	61
Poland (PL)	65
Lithuania (LT)	66
Hungary (HU)	66
Estonia (EE)	67
Slovakia (SK)	73
Portugal (PT)	78
Greece (EL)	79
Czech Republic (CZ)	80
Slovenia (SI)	84
Malta (MT)	86
Cyprus (CY)	95

Spain (ES)	99
Italy (IT)	100
France (FR)	109
United Kingdom (UK)	109
Finland (FI)	115
Belgium (BE)	119
Germany (DE)	121
Denmark (DK)	126
Sweden (SE)	127
Ireland (IE)	129
Austria (AT)	129
Netherlands (NL)	131
Luxembourg (LU)	272

MSs differences in prosperity

Living standards can be compared by measuring the price of a range of goods and services in each country relative to income, using a common notional currency called the purchasing power standard (PPS). Comparing GDP per inhabitant in PPS provides an overview of living standards across the EU.

On the road to EU membership

■ *Candidate countries*

- ◆ Iceland
- ◆ Albania
- ◆ Montenegro
- ◆ Serbia
- ◆ The former Yugoslav Republic of Macedonia
- ◆ Turkey

■ *Potential candidates*

- ◆ Bosnia and Herzegovina
- ◆ **Kosovo*** This designation is without prejudice to positions on status,

Changing borders



Υπόμνημα

Έτος χάραξης των συνόρων

1536 1736 1910 1936 1991 2006

Παλαιότητα των συνόρων

470 270 96 70 15

Γραμμές συνόρων που δεν ταυτίζονται με τα σημερινά, από τον 17ο αιώνα

Πηγή: Thebaud Vincent, coordination, (2006), Géopolitique de l'Europe, Paris: Nathan.

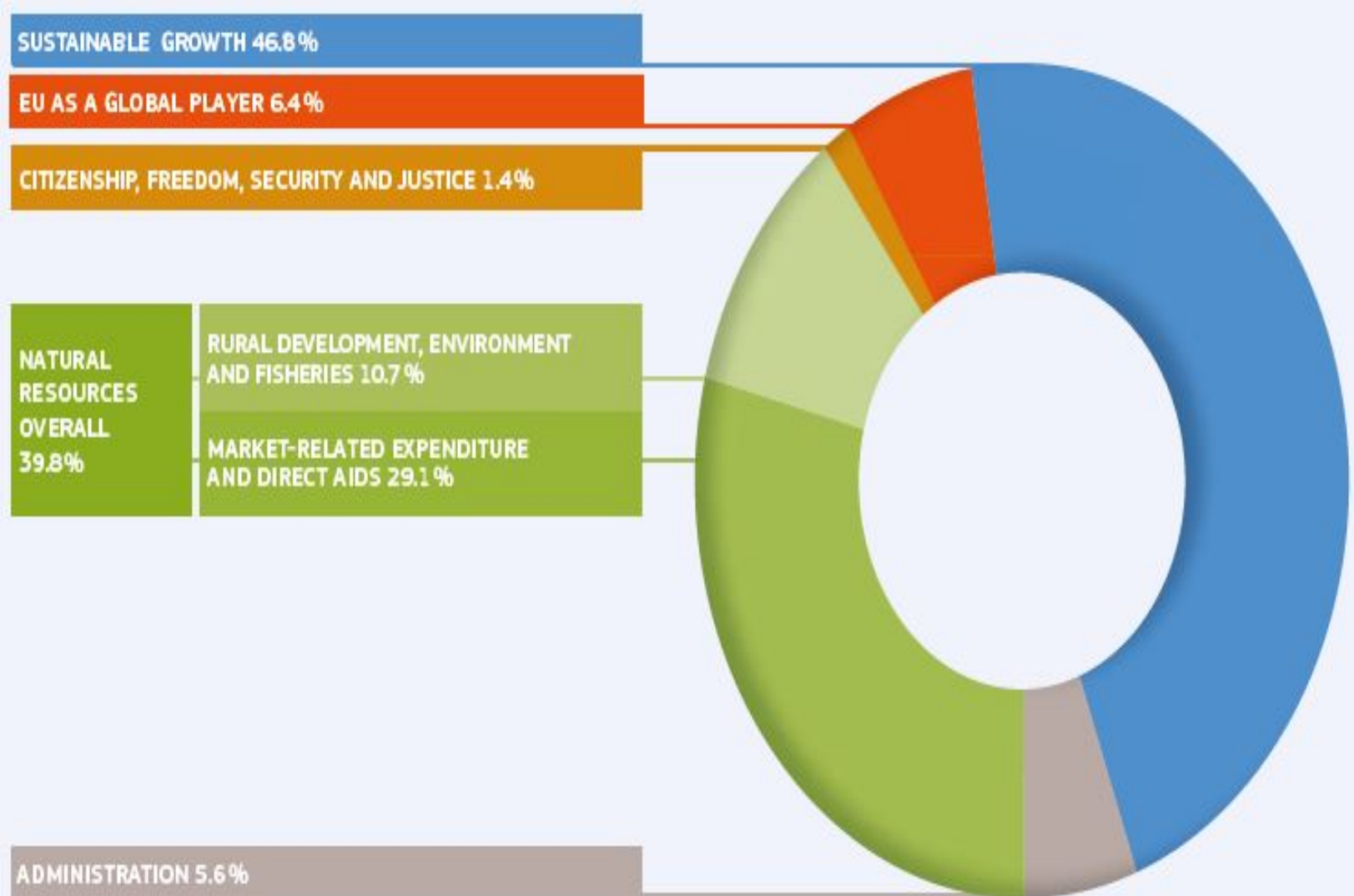
EU institutions and bodies

- **European Parliament**
- **European Council**
- **Council of the European Union**
- **European Commission**
- **Court of Justice of the European Union**
- **European Economic and Social Committee**
- **Committee of the Regions**
- **European Ombudsman**

Decision-making

- Legal framework
 - ◆ Treaties
 - ◆ Regulations: A "regulation" is a ***binding legislative act. It must be applied in its entirety across the EU.***
 - ◆ Directives: A "directive" is a legislative act that ***sets out a goal that all EU countries must achieve.*** However, it is up to the individual countries to decide how.
- Community method
- Intergovernmental method

Budget 2013

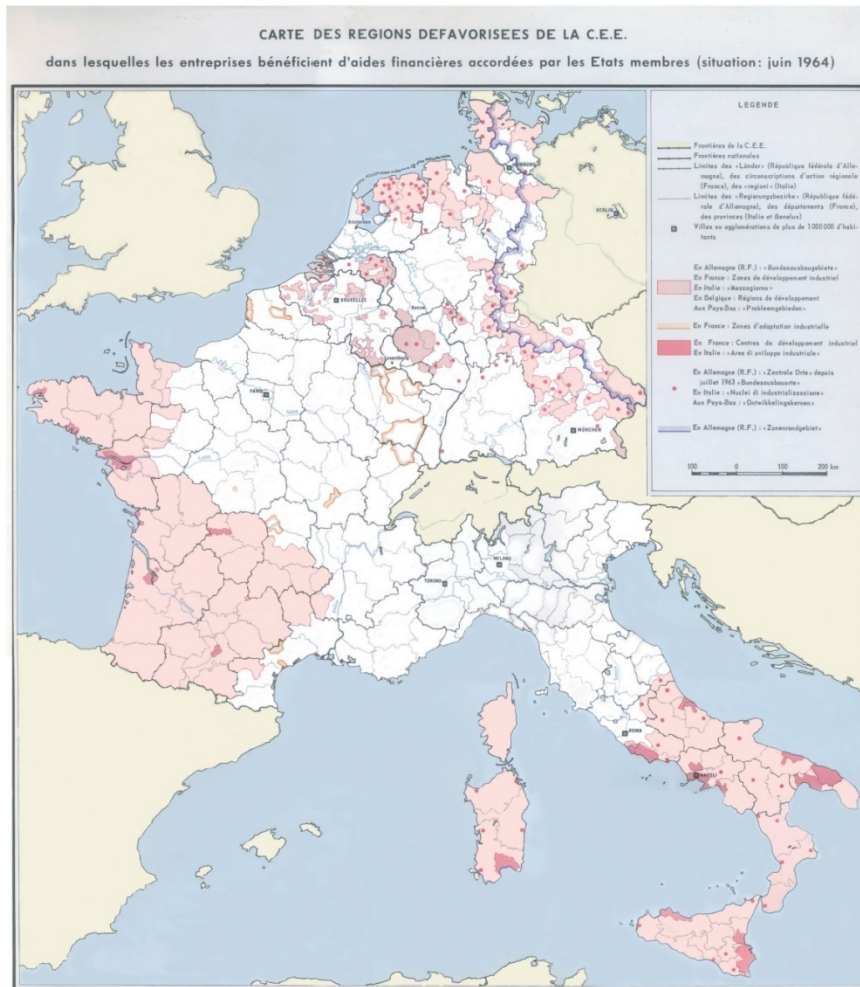


The annual EU budget is €150,9 bn (2013 figures) – a large sum in absolute terms, but only 1% of the annual wealth generated by the EU countries.

Categories of Union competence

- 1. *Exclusive competence: only the Union may legislate and adopt legally binding acts.*
- **2. *Shared competence: EU and MSs may legislate in that area, but the MSs shall exercise their competence to the extent that the EU has not exercised its competence. Example cohesion/regional policy***
- 3. *MSs coordinate their economic and employment policies within arrangements as determined by this Treaty*
- 4. *Competence to carry out actions to support, coordinate or supplement the actions of the MSs, without superseding MSs' competence. Legally binding acts of the Union relating to these areas shall not entail harmonisation of MSs' laws*
- 5. *The Union shall have competence, (Treaty on European Union), to define and implement a common foreign and security policy, including the progressive framing of a common defence policy.*

History of EU's Regional Policy



Regions in which firms benefit from regional aids of national policies EEC 1964

1957: only preamble of the Treaty of Rome mentions the need to reduce the differences between region

Prevalent ideology: market forces will take care of regional inequalities

1972: enlargement changes character of EC:

Ireland, Greenland UK regions in industrial decline+ Northern Ireland.

1975: ERDF to support the regional policies of MSs co-financing of projects with economic character selected by the MSs

1985: revised ERDF regulation, but overtaken by events

History of EU's Regional Policy

- **1986: new dynamic of European integration SEA Single market:** people, goods, services and money move freely + **social and economic cohesion + environment**
- **15.02.1987: Commission “Making a success of the Single Act: a new frontier for Europe” COM (87) 100 final. – proposals for SFs**
- **1986-1989 Integrated Mediterranean Programmes:** Tackle **development problems** and new ideas: **integrated approach**, planning/programming
- **December 1988**, difficult negotiations, Council adopts multiannual programme (**1o Delors package**)
- **New regulations** and **doubling of the resources** of the SFs (Regional, Social and Agricultural Guidance) until 1993
- Regional policy **transformed** from supporting national regional policies to a **European Regional Policy**

Development of Cohesion Policy

- Each cohesion period based on a strategy document/global vision for the European Union and/or a major new development
 - ◆ 1989-1993: Making a success of the single act
 - ◆ 1994- 1999: Economic and monetary union
 - ◆ 2000-2006: Enlargement
 - ◆ 2007-2013: The Lisbon agenda
 - ◆ 2014-2020: Europe 2020

Europe 2020 (March 2010)

- **Smart growth** means improving the EU's performance in: **education; research and innovation; digital society**
- **Sustainable growth** means: **competitive low-carbon economy; protecting the environment;** developing **new green technologies;** introducing **efficient smart electricity grids; harnessing EU-scale networks** to give businesses an additional competitive advantage; **helping consumers** make green choices.
- **Inclusive growth** means: raising Europe's employment rate – **more and better jobs; investment in skills & training;** **modernising** labour markets and welfare systems; ensuring the **benefits of growth reach all**

Development of Cohesion Policy

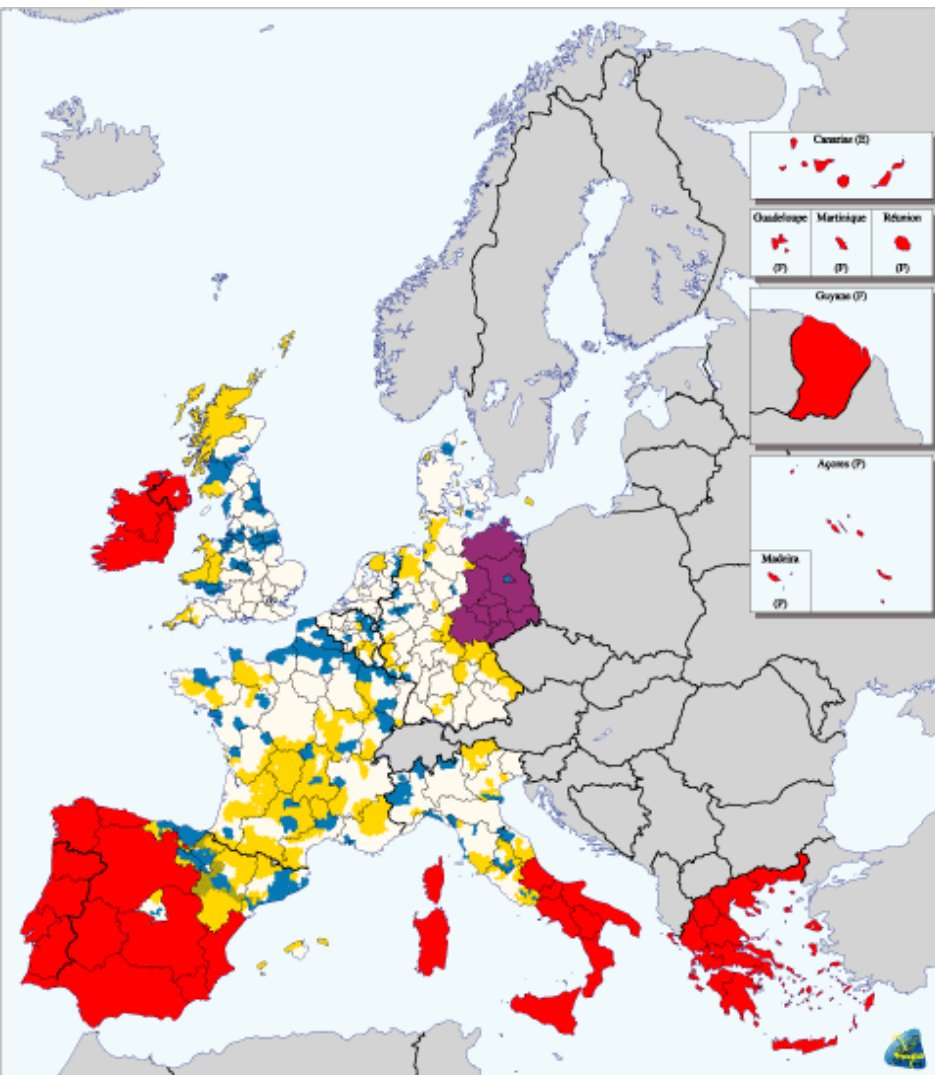
- Κάθε φορά ένα νέο πακέτο κανονισμών όλο και πιο πολύπλοκων ενώ η βασική ιδέα είναι πάντα η ίδια: Υποβάλλω ΚΜ, διαπραγματεύομαι ΚΜ-ΕΕ, εγκρίνω ΕΕ, υλοποιώ ΚΜ
- Το πρώτο άρθρο του Συντονιστικού κανονισμού δίνει τον τόνο των στόχων της πολιτικής συνοχής για τη συγκεκριμένη περίοδο.
 - ◆ **1989:** Ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής, προώθηση της ανάπτυξης και διαρθρωτικής προσαρμογής των αναπτυξιακά καθυστερημένων περιφερειών, ανασυγκρότηση των περιφερειών που πλήττονται από βιομηχανική παρακμή
 - ◆ **1994:** Όπως παραπάνω

Development of Cohesion Policy

- ◆ **2000:** Ενίσχυση της **οικονομικής και κοινωνικής συνοχής**, μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιοχών, μείωση της καθυστέρησης των πλέον μειονεκτικών περιοχών ή νήσων, συμπεριλαμβανομένων των αγροτικών περιοχών
- ◆ **2007:** Ενίσχυση της **οικονομικής και κοινωνικής συνοχής** της διευρυμένης Ευρωπαϊκής Ένωσης προκειμένου να προαγάγει την εναρμονισμένη ισόρροπη και βιώσιμη ανάπτυξη
- ◆ **2014:** Ενίσχυση με στόχο την **υλοποίηση της στρατηγικής της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη**

Development of Cohesion Policy

- Διαφορετικά ονόματα για τα προγράμματα
 - ◆ CSF –ΚΠΣ
 - ◆ NSRF – ΕΣΠΑ Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς
 - ◆ Partnership agreement – ΣΕΣ (ή Νέο ΕΣΠΑ)
- Διαφορετικές τυπολογίες περιφερειών με σταθερά τις «λιγότερο αναπτυγμένες» < 75% μέσου ΑΕΠ
- Διαρθρωτικά και Επενδυτικά ταμεία

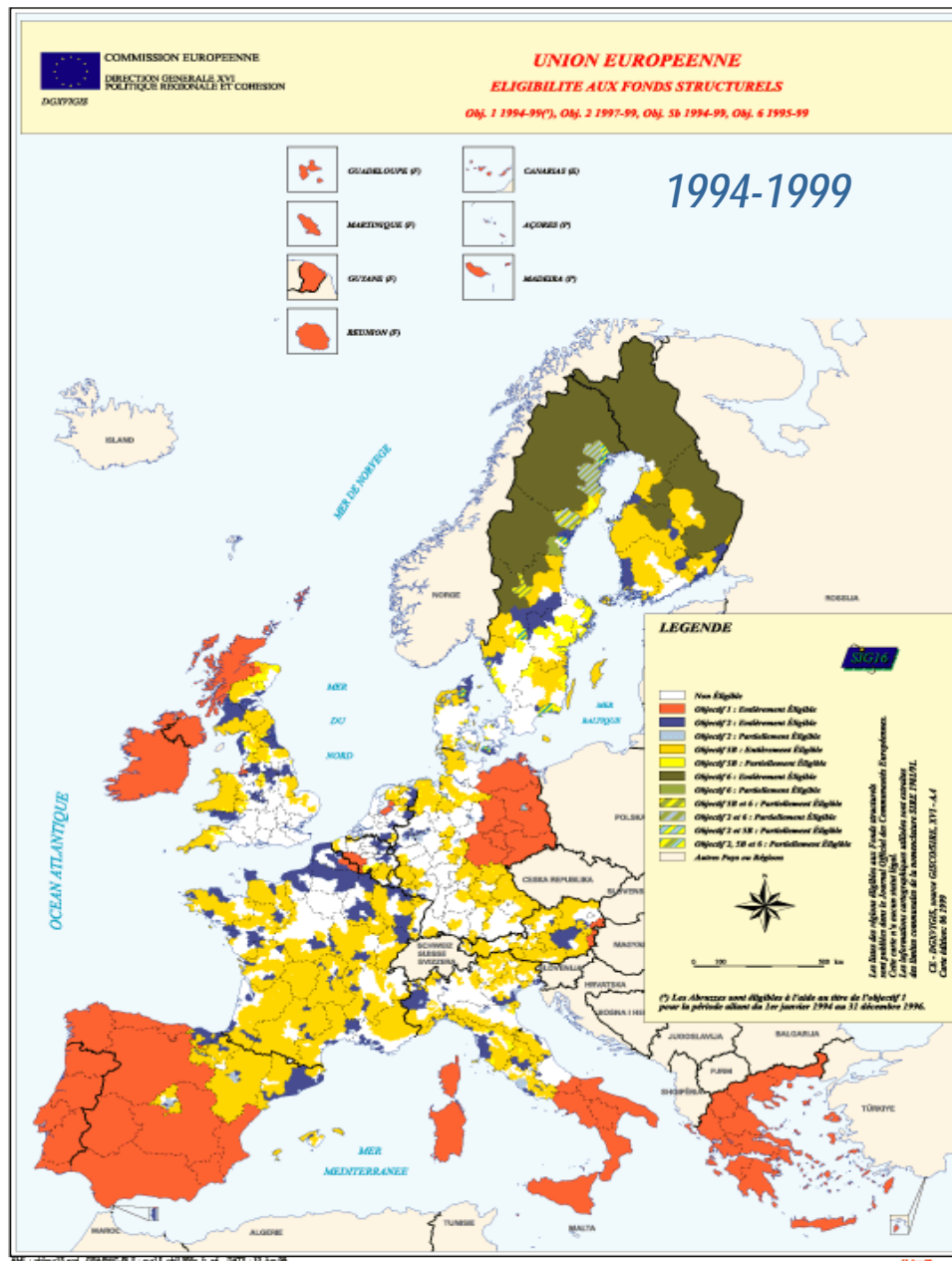


Zones éligibles aux Fonds Structurels 1989-1993

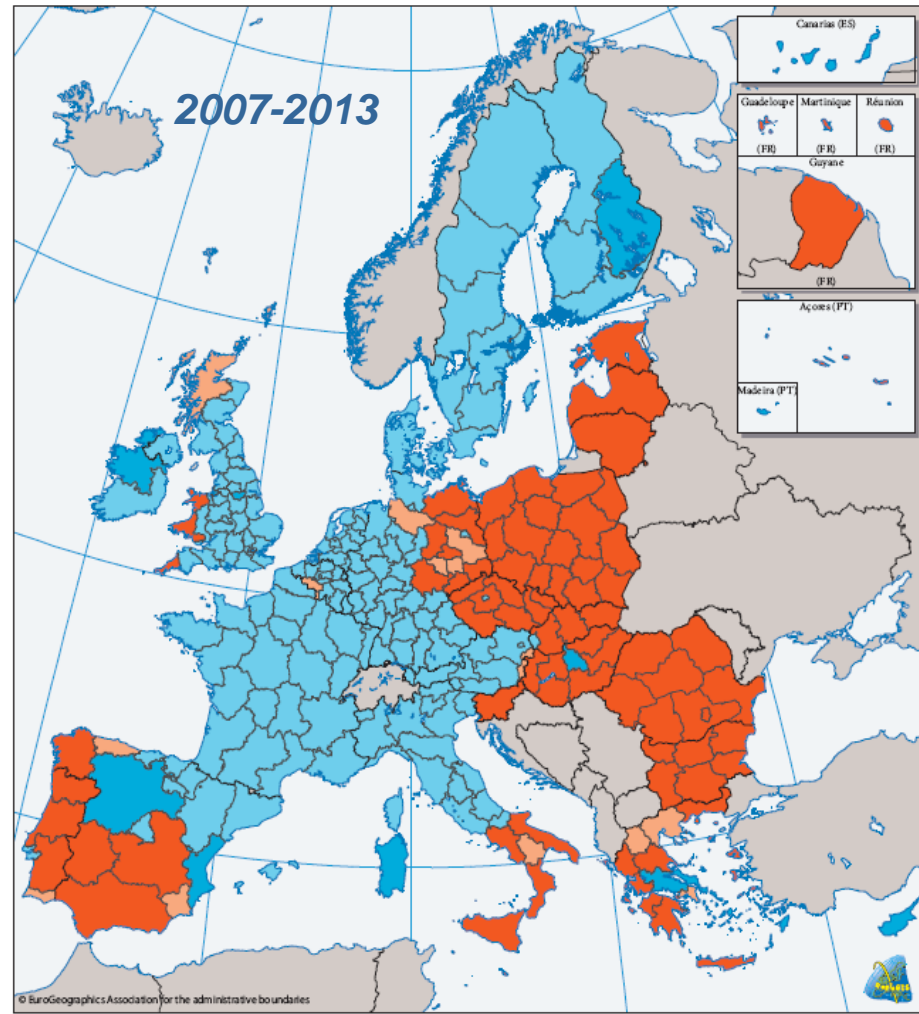
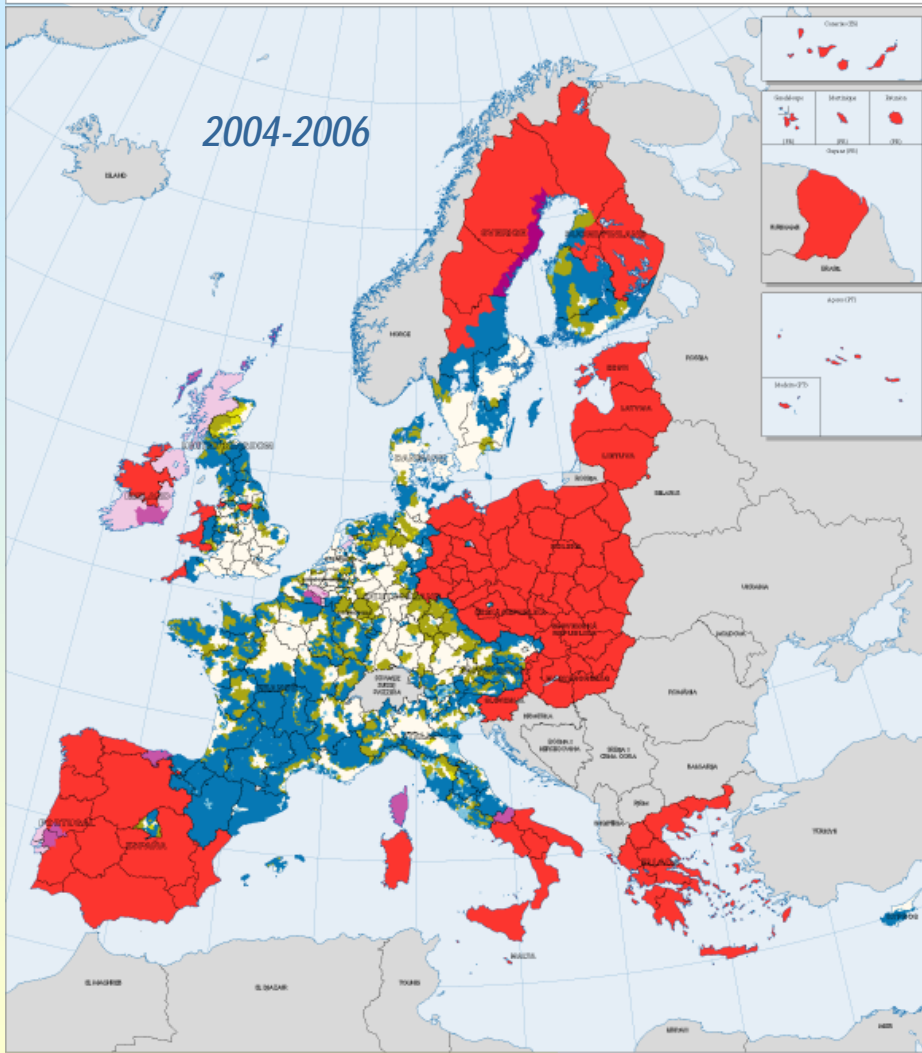
- Objectif 1
 - Nouveaux Länder allemands
 - Objectif 2
 - Objectif 5b
 - Objectif 2 et 5b
- ∩ Limites NUTS 2

0 100 200 km

© EuroGeographics Association pour les limites administratives



European Union
Structural Funds 2004-2006 : Areas eligible under Objectives 1 and 2



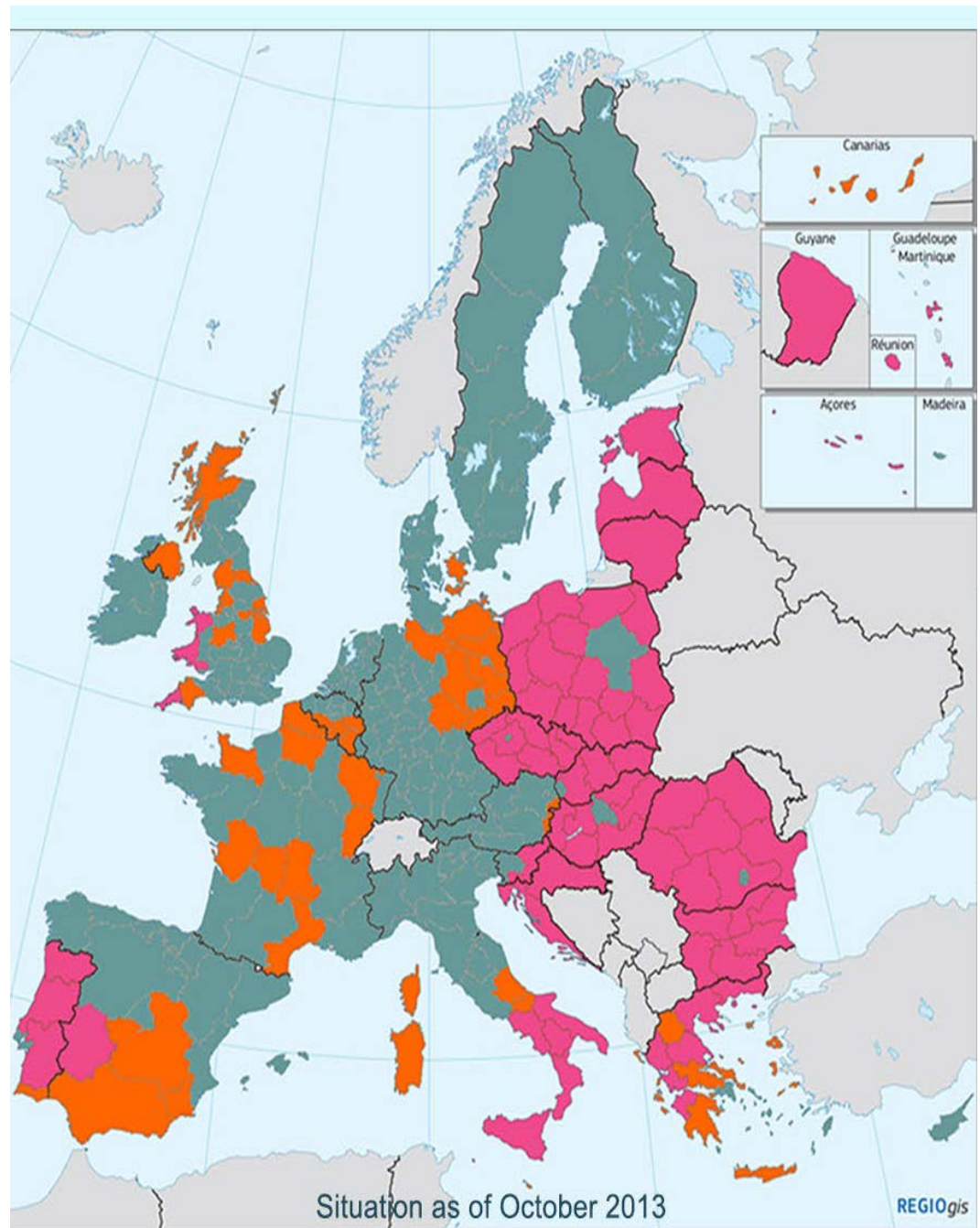
© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

2014-2020

Less Developed regions
(GDP < 75% of EU-27 average)

Transition regions
(GDP 75% to 90% of EU-27 average)

More Developed regions
(GDP > 90% of EU-27 average)



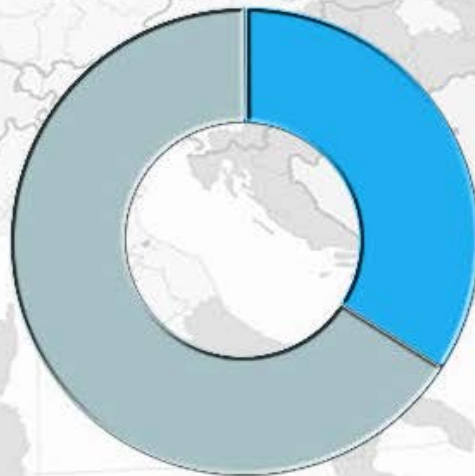
Overall EU 2014-2020 budget

€960 billion

66%

Other EU policies
agriculture
research
external
etc

€635 billion



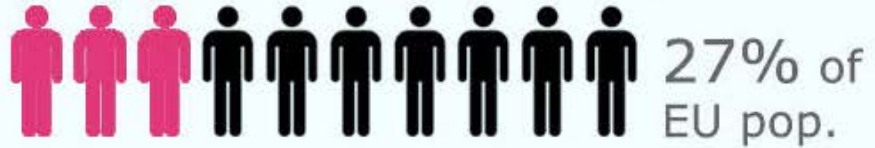
34%

Cohesion Policy

€325 billion

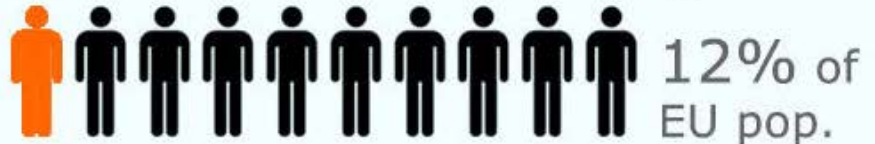
€164 billion for less developed regions

GDP < 75% of EU-27 average



€32bn for transition regions

GDP 75-90% of EU-27 average

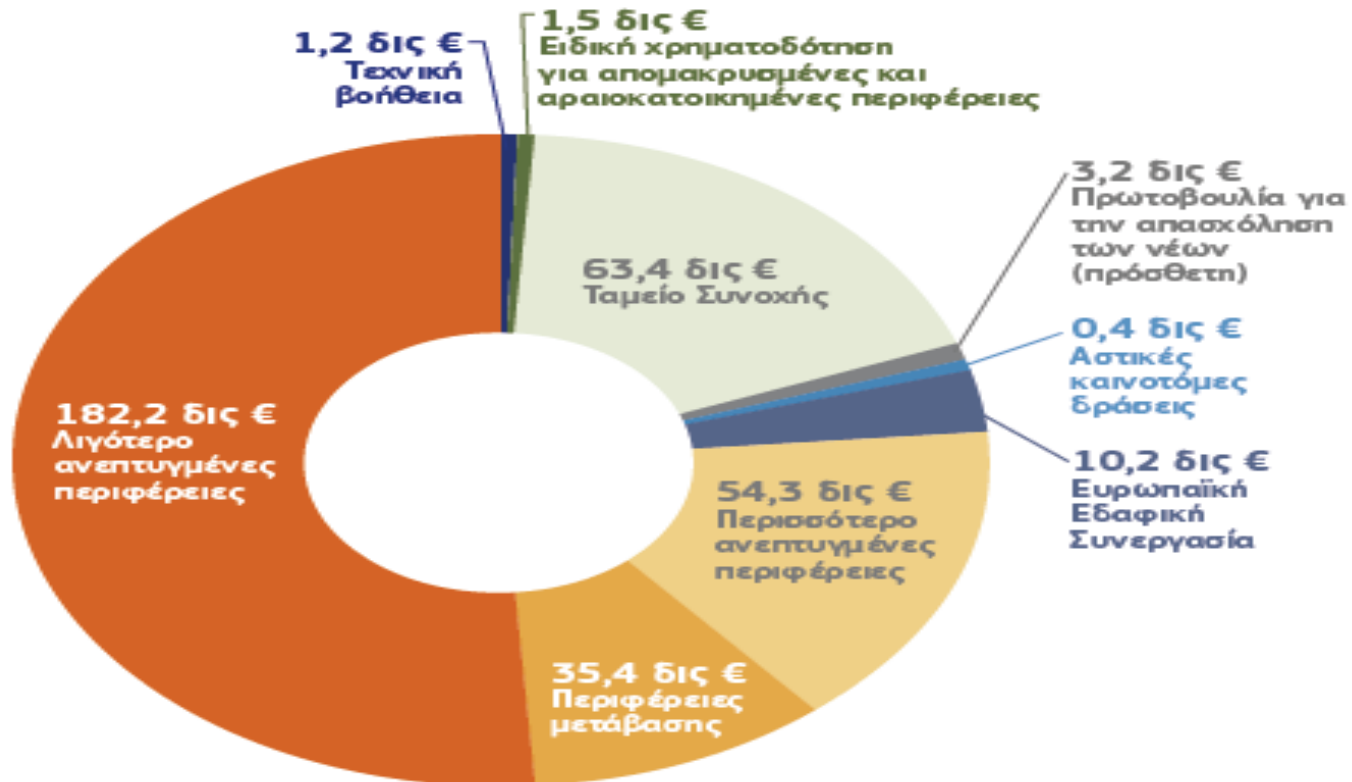


€49bn for more developed regions

GDP > 90% of EU-27 average



ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ 2014-2020 (351,8 δισεκατομμύρια €)



http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/basic/basic_2014_el.pdf

The Reform in 10 points

- **1. Investing in all EU regions** and adapting the level of support and the national contribution (co-financing rate) to their levels of development
- **2. Targeting resources at key growth sectors (innovation + research, digital agenda, SMEs, Low carbon economy)**
- **3. Fixing clear, transparent, measurable aims and targets for accountability and results**
- **4. Introducing conditions before funds can be channeled** to ensure more effective investments.
- **5. Establishing a common strategy for more coordination and less overlap**

The Reform in 10 points

- **6. Cutting red tape and simplifying the use of EU investments** through a common set of rules for all European Structural and Investment Funds as well as simpler accounting rules, more targeted reporting demands and more use of digital technology (“e-cohesion”).
- **7. Enhancing the urban dimension of the policy** by earmarking a minimum amount of resources under the ERDF to be spent for integrated projects in cities - on top of other spending in urban areas.
- **8. Reinforcing cooperation across borders** and making the setting up of more cross-border projects easier.
- **9. Ensuring that Cohesion Policy is better linked to wider EU economic governance**
- **10. Encouraging the increased use of financial instruments to give SMEs more support and access to credit**

11 Θεματικοί στόχοι

1. Ενίσχυση της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και της καινοτομίας
2. Ενίσχυση της πρόσβασης, χρήσης και ποιότητας, των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών
3. Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, του γεωργικού τομέα (για το ΕΓΤΑΑ), και της αλιείας και των υδατοκαλλιεργειών (για το ΕΤΘΑ)
4. Ενίσχυση της μετάβασης προς την οικονομία χαμηλών εκπομπών ρύπων σε όλους τους τομείς
5. Προώθηση της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, της πρόληψης και της διαχείρισης του κινδύνου

11 Θεματικοί στόχοι

6. Προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
7. Προώθηση των βιώσιμων μεταφορών και εξάλειψη των σημείων συμφόρησης σε σημαντικά δίκτυα υποδομών
8. Προώθηση της απασχόλησης και υποστήριξη της κινητικότητας των εργαζομένων
9. Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και της καταπολέμησης της φτώχειας
10. Επένδυση στην εκπαίδευση, τις δεξιότητες και στη δια βίου μάθηση
11. Βελτίωση της θεσμικής επάρκειας και της αποτελεσματικής δημόσιας διοίκησης.

Στρατηγική προσέγγιση

- **Κοινό Στρατηγικό Πλαίσιο (Κ.Σ.Π.):** Θέτει τις βασικές δράσεις για την επίτευξη των προτεραιοτήτων της Ε.Ε. «Μεταφράζει» τους σκοπούς και στόχους της Στρατηγικής της Ε.Ε. για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη σε βασικές δράσεις για κάθε ένα από τα Ταμεία (ΕΤΠΑ, ΕΚΤ, Ταμείο Συνοχής, ΕΓΤΑΑ και ΕΤΘΑ).
- **Position Paper ΕΕ** για κάθε χώρα
- **Partnership agreement- Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης:** Το «πρώην Ε.Σ.Π.Α.» αποτελεί μία «σύμβαση» ανάμεσα στο Κ-Μ και την ΕΕ σχετικά με την χρήση των πόρων. Αξιολογείται υπό το πρίσμα της υλοποίησης της «Ευρώπη 2020». Η αποτυχία στην επίτευξη στόχων μπορεί να οδηγήσει σε αναστολή ή και ακύρωση της χρηματοδότησης. Η χρηματοδότηση του ΣΕΣ καλύπτεται από όλα τα ταμεία.
- **Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Ε.Π.):** Το Ε.Π. θέτει τις προτεραιότητες κάθε περιφέρειας ή τομέα. Τα Ε.Π. θα πρέπει να εγκριθούν από την Επιτροπή προτού τεθούν σε εφαρμογή.

Αυστηρό πλαίσιο επιδόσεων

- **Ορόσημα** που συνδέονται με ποσοτικούς στόχους για κάθε άξονα προτεραιότητας των ΕΠ. Αποτυχία της επίτευξης των οροσήμων μπορεί να οδηγήσει σε αναστολή πληρωμών.
- **Εκ των προτέρων Αιρεσιμότητες:** Προϋποθέσεις που πρέπει να πληρωθούν πριν την υποβολή των ΣΕΣ και των ΕΠ. Τα Κ-Μ έχουν προθεσμία 2 ετών από την έγκριση του ΣΕΣ. Μη υλοποίησή τους εντός των χρονικών ορίων αποτελεί την βάση για την αναστολή των πληρωμών.
- **Αποθεματικό Επίδοσης:** 5% από τον προϋπολογισμό κάθε Σ.Σ. μένει εκτός και διατίθεται μόνον στα Κ-Μ ή τις Περιφέρειες που κατάφεραν να «πιάσουν» τους στόχους που έχουν συμφωνηθεί (στο δικό τους ΣΕΣ. Η εκταμίευση αυτή γίνεται κατόπιν ενδιάμεσης έκθεσης αξιολόγησης.

Κανονισμοί

- **Γενικός Κανονισμός** όλων των Ταμείων
- Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (**ΕΤΠΑ**)
- Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (**ΕΚΤ**)
- **Ταμείο Συνοχής**
- Ευρωπαϊκή **Εδαφική Συνεργασία**
- Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο **Αγροτικής Ανάπτυξης**
- Ευρωπαϊκό Ταμείο **Θάλασσας και Αλιείας**

2014-2020

- **Πολυταμειακά** Επιχειρησιακά Προγράμματα
- Στη ΣΕΣ περιλαμβάνονται τα Προγράμματα των Ταμείων: Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ)
- Τίθενται εκ των προτέρων όροι στη ΣΕΣ και ανά ΕΠ. Η μη εκπλήρωσή τους μπορεί να επιφέρει **αναστολή πληρωμών**
- Μακροοικονομικοί όροι: με βάση μακροοικονομικά στοιχεία μπορεί η ΕΕ να ζητήσει από το Κ-Μ επανεξέταση και τροποποίηση της ΣΕΣ και των ΕΠ. **Η μη συμμόρφωση του Κ-Μ μπορεί να επιφέρει αναστολή πληρωμών**

2014-2020

- Κατάρτιση και **υποβολή Εκθέσεων Προόδου** σχετικά με την εφαρμογή της ΣΕΣ (δύο εκθέσεις: 2017 και 2019)
- Υποχρεωτική η **δέσμευση πόρων για το αποθεματικό επίδοσης**, η κατανομή του οποίου θα πραγματοποιηθεί το 2019 στα Ε.Π., μετά την εξέταση της επίτευξης των στόχων τους από την Επιτροπή. Η σημαντική απόκλιση σε Ε.Π. στην επίτευξη των στόχων τους μπορεί να επιφέρει αναστολή πληρωμών
- Η Επιτροπή μπορεί να επιβάλλει **δημοσιονομικές διορθώσεις σε Ε.Π.** και άξονες προτεραιότητας, στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται σοβαρή αποτυχία όσον αφορά την επίτευξη των στόχων τους, βάσει της τελικής έκθεσης υλοποίησης

2014-2020

- Ο Κανόνας αποδέσμευσης ισχύει ως **N+3** και ως εκ τούτου επιμηκύνεται η περίοδος προγραμματισμού μέχρι το 2023
- Η ΔΑ ή το Κ-Μ καταρτίζει Σχέδιο Αξιολόγησης και το υποβάλλει προς έγκριση στην Επ.Πα. εντός ενός έτους από την έγκριση του ΕΠ
- **Προώθηση των μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής (δάνεια, επιστρεπτές ενισχύσεις κτλ.)** με διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής τους.
- Εισαγωγή **Κοινών Σχεδίων Δράσης** (Joint Action Plans). Μπορούν να αποτελούν μέρος ενός ή περισσότερων ΕΠ και να χρηματοδοτούνται από ένα ή περισσότερα Ταμεία. Δεν υποστηρίζουν υποδομές

2014-2020

- **Ολοκληρωμένη χωρική προσέγγιση**
 - ◆ Προώθηση της «**Τοπικής Ανάπτυξης με την Πρωτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων**»: δυνατότητα διαμόρφωσης τοπικών προγραμμάτων ανάπτυξης με συνδυασμό πόρων από τα ΕΔΕΤ (εξέλιξη του Leader). Τοπική ανάπτυξη με την πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων: για το ΕΓΤΑΑ είναι το Leader και είναι υποχρεωτικό, αλλά μπορεί να χρηματοδοτηθεί και από ΕΤΠΑ, ΕΚΤ και ΕΤΘΑ.
 - ◆ Δημιουργία «**πλατφόρμας αστικής ανάπτυξης**», δυνατότητα διαμόρφωσης ολοκληρωμένων χωρικών επενδύσεων στη βάση αστικών και χωρικών στρατηγικών.
- **Εδαφική Συνεργασία**



ΕΛΛΑΔΑ

2007-2013
2014-2020

Απολογισμός ΕΣΠΑ 2007-2013

✓ **Ημιτελή έργα περιόδου 2000-2006** Από 1.204 έργα με κοινοτική συνδρομή 3,4 δις τον Ιανουάριο 2012 ολοκληρώθηκαν τελικά 1.016 έργα με κοινοτική συνδρομή 3,3 δις. ευρώ και έτσι αποφεύχθηκε η ανάκτηση της χρηματοδότησης από την Ε.Ε.

✓ **Σημαντική αύξηση απορρόφησης κοινοτικών πόρων:**
Από 41,3% τον Ιούνιο του 2012 (5ετία) σε 85,7% την τελευταία 2ετία και επίτευξη στόχων μνημονίου

✓ **Έως 31/12/2015 πλήρης απορρόφηση του συνολικού Προϋπολογισμού**

✓ **Εμφαση στην ενίσχυση των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων:**
118.400 συνολικά ωφελούμενες επιχειρήσεις με προϋπολογισμό €9,1 δις

Στοιχεία απορρόφησης ΕΣΠΑ 2007-2013

ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗ ΚΟΙΝΟΤΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ		ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΟΙΝΟΤΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ	ΠΡΟΚΑΤΑΒΟΛΗ	ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΒΑΣΕΙ ΔΑΠΑΝΩΝ-ΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΥΠΟΒΛΗΘΕΙ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	ΠΟΣΟΣΤΟ	ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΠΟΥ ΕΧΕΙ ΕΙΣΠΡΑΧΘΕΙ	ΠΟΣΟΣΤΟ
1	2	3	4	5	6	7	8
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ - ΔΕΚΡΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ	ΕΤΠΑ1	220.000.000	16.500.000,00	147.408.487,26	67%	158.411.158,50	72%
	Τ.Σ.	1.500.000.000	118.500.000,00	1.088.072.330,81	73%	1.167.476.287,91	78%
ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΠΕΛΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ	ΕΤΠΑ1	1.963.000.000	119.725.000,00	1.606.899.131,19	82%	1.673.285.874,22	85%
	Τ.Σ.	2.197.160.864	159.787.064,80	1.877.269.705,04	86%	1.991.141.168,03	91%
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ	ΕΤΠΑ1	1.456.000.000	96.825.000,00	1.318.228.022,14	91%	1.380.869.287,00	95%
ΥΠΗΦΙΑΚΗ ΣΥΓΚΛΙΣΗ	ΕΤΠΑ1	605.000.000	64.500.000,00	283.467.848,88	47%	332.069.826,56	55%
ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ	ΕΚΤ1	2.335.850.324	164.340.429,03	1.769.694.391,20	76%	1.849.079.240,55	79%
	ΕΚΤ2	68.794.293	5.159.571,98	66.876.903,04	81%	60.423.041,92	88%
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ	ΕΚΤ1	1.398.166.468	104.712.485,10	1.004.274.076,80	72%	1.092.375.733,26	78%
	ΕΚΤ2	43.833.532	3.287.514,90	43.833.532,00	100%	41.641.855,40	95%
ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	ΕΚΤ1	354.974.207	36.722.096,80	331.698.348,96	93%	337.225.496,65	95%
	ΕΚΤ2	15.372.176	1.152.913,20	14.712.780,84	96%	14.603.567,20	95%
ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	ΕΤΠΑ1	225.000.000	14.400.000,00	206.863.591,16	92%	207.742.508,50	92%
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ	ΕΤΠΑ1	2.575.000.000	200.625.000,00	2.103.381.887,23	82%	2.248.643.279,64	87%
ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	ΕΤΠΑ1	899.000.000	68.550.000,00	817.943.888,87	91%	686.493.686,87	76%
	ΕΤΠΑ1	723.000.000	54.825.000,00	477.860.344,69	66%	513.689.827,50	71%
ΚΡΗΤΗΣ ΚΑΙ ΝΗΣΩΝ ΑΙΓΑΙΟΥ	ΕΤΠΑ2	140.300.178	10.522.513,35	118.098.080,60	83%	124.099.234,38	88%
	ΕΤΠΑ1	738.000.000	55.350.000,00	678.744.460,71	78%	601.452.028,55	81%
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ- ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ- ΗΠΕΙΡΟΥ	ΕΤΠΑ1	738.000.000	55.350.000,00	678.744.460,71	78%	601.452.028,55	81%
	ΕΤΠΑ2	367.000.000	27.525.000,00	366.718.748,47	97%	348.650.000,00	95%
ΑΤΤΙΚΗΣ	ΕΤΠΑ1	2.238.000.000	182.850.000,00	1.818.888.986,82	81%	1.949.257.421,00	87%
ΕΘΝΙΚΟ ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ	ΕΚΤ	148.800.403	11.910.030,23	124.896.703,36	84%	136.845.733,58	92%
ΣΥΝΟΛΟ		20.210.281.446,00	1.616.798.808,38	16.023.772.894,96	79%	16.915.476.257,21	84%

ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ ΠΡΟΒΛΕΠΕΤΑΙ ΝΑ ΦΘΑΣΟΥΝ ΟΙ ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ

17,3 δις ΕΥΡΩ

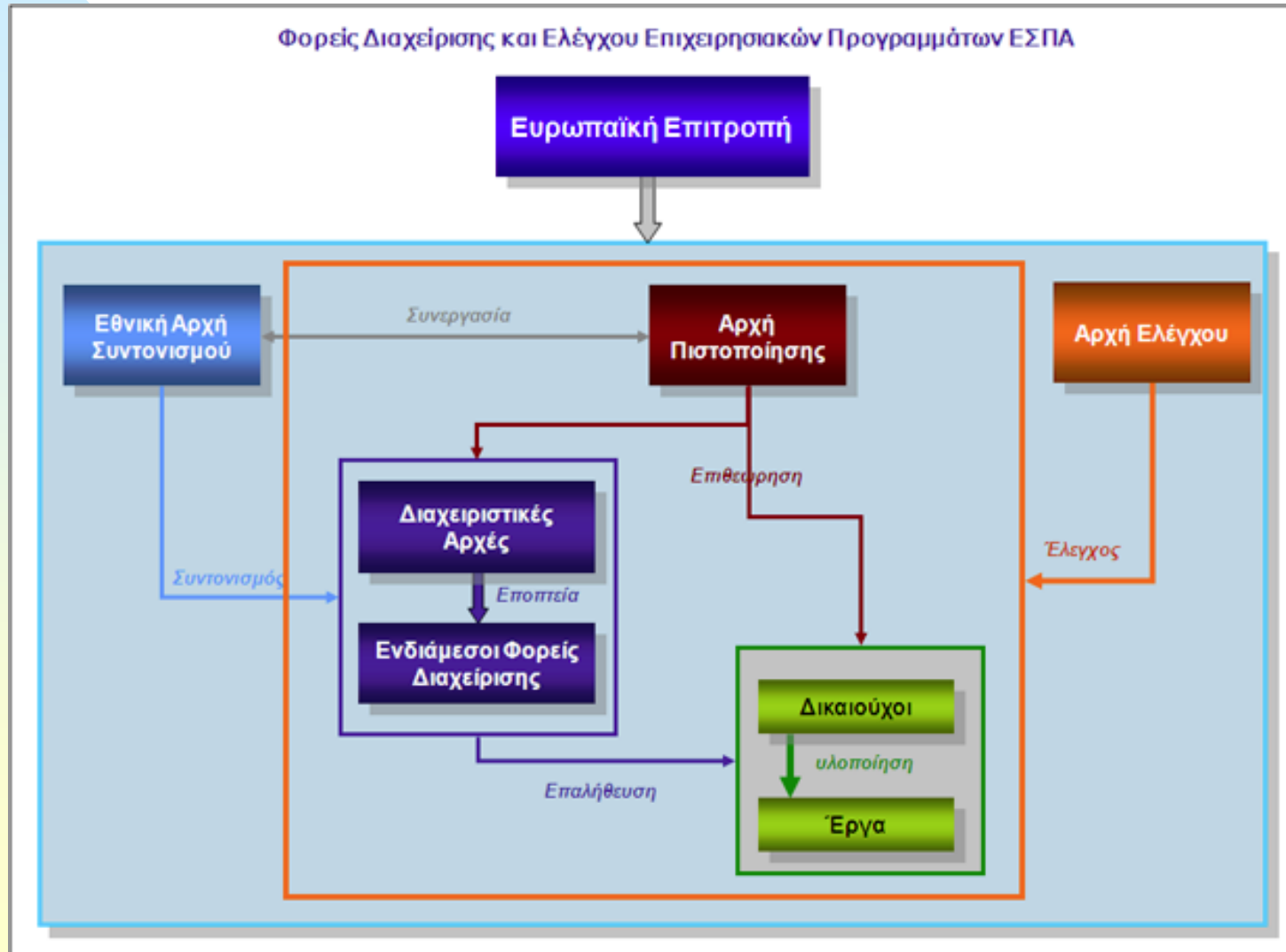
86%



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Φορείς διαχείρισης και ελέγχου - Λειτουργική συσχέτιση



Position Paper ΕΕ Προκλήσεις για ν. ΕΣΠΑ

- **Αναποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης** που εμποδίζει την αναπτυξιακή προοπτική της χώρας
- Σε συνδυασμό με **ένα μη βιώσιμο οικονομικό μοντέλο** που στερείται ανταγωνιστικότητας
- Αποτέλεσμα τη **μεγάλη ανεργία**, ιδίως των νέων, τον αυξανόμενο κοινωνικό αποκλεισμό και τη φτώχεια
- **Ανεπάρκεια επενδύσεων** υποδομής για την προώθηση της ανάπτυξης και της απασχόλησης
- **Αναποτελεσματική χρήση φυσικών πόρων**/ μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και προσαρμογή σε αυτήν.

Στόχοι Ε2020

Στρατηγική «Ευρώπη 2020»	Στόχοι «Ευρώπη 2020»	Υφιστάμενη κατάσταση στην Ελλάδα	Στόχοι της χώρας για το 2020
Επενδύσεις σε Ε&Α (% του ΑΕΠ)	3%	0,6% (2007)	0,67%
Ποσοστό απασχόλησης (ηλικίες 20-64)	75%	64% (2010) 59,9% (2011) 55,3% (2012)	70%
Πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου (%)	κάτω από 10%	13,7% (2010) 13,1% (2011) 11,4% (2012)	9,7%
Ολοκλήρωση τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (%)	Τουλάχιστον 40% των νέων ηλικίας 30-34 ετών	28,4% (2010) 28,9% (2011) 30,9% (2012)	32%
Μείωση αριθμού ατόμων σε κατάσταση ή σε κίνδυνο φτώχειας ή αποκλεισμού	20 εκατομμύρια	3.046.000 (2008) 3.031.000 (2010) 3.403.000 (2011)	Μείωση κατά 450.000

Στόχοι E2020

Στρατηγική «Ευρώπη 2020»	Στόχοι «Ευρώπη 2020»	Υφιστάμενη κατάσταση στην Ελλάδα	Στόχοι της χώρας για το 2020
Ενεργειακή απόδοση – μείωση κατανάλωσης ενέργειας σε Mtoe	Αύξηση ενεργειακής απόδοσης κατά 20%, ίση με 368 Mtoe	29.788 Mtoe (2009) 27.733 Mtoe (2010)	Μείωση της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας κατά 2,7 Mtoe και κατά 1,42 Mtoe το 2016
Μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου (από πηγές που δεν καλύπτονται από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών), ποσοστιαία ως προς το 1990	-20%, ή -30% εάν οι συνθήκες το επιτρέψουν	100 (1990) 119 (2009) 113 (2010)	-4% (σε σχέση με τις τιμές του 2005, Απόφαση 306/2009/ΕΚ)
Ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (ως % επί της μικτής τελικής κατανάλωσης ενέργειας)	20%	8,5% (2009) 9,8% (2010) 11,6% (2011)	18% με βάση την οδηγία 2009/28 20% με βάση το Ν. 3851/2010

Ελλάδα: 2007-2013 2014-2020

- 2007-2013 θα ολοκληρωθεί το 2015
- 2014-2020 ας ευχηθούμε ότι θα αρχίσει το 2015
- Μεταβατική περίοδος – τα εμπροσθοβαρή + το παλιό + το νέο συγχρόνως

Νέο ΕΣΠΑ 2014-2020

- **Μάιος 2014:** έγκριση του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης (νέου ΕΣΠΑ) από Ε.Ε. – η Ελλάδα 3η χώρα από τα 28 Κράτη-Μέλη
- **Ιούλιος 2014:** πρώτη υποβολή στην Ε.Ε. 19 Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (13 Περιφερειακά + 6 Τομεακά)
- **Νοέμβριος 2014:** υποβολή εκ νέου των ΕΠ λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις της Ε.Ε.
- **Δεκέμβριος 2014:** ψηφίζεται ο Νόμος για το Σύστημα Διαχείρισης & Ελέγχου του νέο ΕΣΠΑ

Διαθέσιμοι πόροι για την Ελλάδα (Κοινοτική συνδρομή)

- 1989-1993: 7 δις EUR
- 1994-1999: 14 δις EUR
- 2000-2006: 24 δις EUR
- 2007-2013: 20,4 δις EUR (ΕΤΠΑ, ΕΚΤ και Ταμείο Συνοχής)
- 2014-2020: 15,6 δις EUR (ΕΤΠΑ, ΕΚΤ, Τ.Σ.)

Ενδεικτική κατανομή Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου 2014-2020 : Πολιτική Συνοχής, Αγροτική Ανάπτυξη και Αλιεία

	ΕΕ-28	ΕΛΛΑΔΑ
Ταμείο Συνοχής (χωρίς το «Συνδέοντας την Ευρώπη»)	63.622,5	3.250,2
- Μεταφορά στο «Συνδέοντας την Ευρώπη»	11.305,9	580,0
Λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες	185.374,4	7.201,0
Περιφέρειες σε Μετάβαση	35.701,3	2.360,8
Περισσότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες	55.780,1	2.588,1
Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία	10.228,8	231,7
Πρωτοβουλία για την Απασχόληση των Νέων	3.211,2	171,5
Σύνολο Πολιτικής Συνοχής	366.791,0	15.631,8
Αγροτική Ανάπτυξη	95.577,5	4.195,0
Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας	7.404,8	250,0




Τρέχουσες τιμές, εκ. €

(Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή)

Γεωγραφική επιλεξιμότητα 2014-2020



Σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, οι Ελληνικές περιφέρειες κατατάσσονται σε:

-  Λιγότερο αναπτυγμένες (κατά κεφαλήν ΑΕΠ < 75% του μέσου ευρωπαϊκού): Ανατολική Μακεδονία-Θράκη, Κεντρική Μακεδονία, Θεσσαλία, Ήπειρος, Δυτική Ελλάδα
-  Περιφέρειες σε μετάβαση (κατά κεφαλήν ΑΕΠ μεταξύ 75% και 90%): Δυτική Μακεδονία, Ιόνια Νησιά, Στερεά Ελλάδα, Πελοπόννησος, Βόρειο Αιγαίο, Κρήτη
-  Περισσότερο αναπτυγμένες (κατά κεφαλήν ΑΕΠ > 90%): Αττική και Νότιο Αιγαίο

Επιχειρησιακά Προγράμματα 2014-2020

ΤΟΜΕΑΚΑ Ε.Π.

- Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση & Δια Βίου Μάθηση
- Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα & Καινοτομία
- Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα
- Υποδομές Μεταφορών – Περιβάλλον & Αειφόρος Ανάπτυξη
- Τεχνική Βοήθεια

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΑ Ε.Π.

- Ανατολική Μακεδονία - Θράκη
- Κεντρική Μακεδονία
- Δυτική Μακεδονία
- Ήπειρος
- Θεσσαλία
- Στερεά Ελλάδα
- Ιόνια Νησιά
- Αττική
- Δυτική Ελλάδα
- Πελοπόννησος
- Βόρειο Αιγαίο
- Νότιο Αιγαίο
- Κρήτη

ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ 2014-2020

- Πρόγραμμα Αγροτική Ανάπτυξη
- Ε.Π. Αλιεία

Ε.Π. ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΔΑΦΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ

20,84 δισ. ευρώ κοινοτική συνδρομή

Γενικές Αιρεσιμότητες

1. Καταπολέμηση των διακρίσεων
2. Ισότητα των φύλων
3. Δημόσιες συμβάσεις
4. Κρατικές ενισχύσεις
5. Αναπηρία
6. Περιβαλλοντική νομοθεσία σχετικά με την Εκτίμηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και τη Στρατηγική Περιβαλλοντική Εκτίμηση
7. Στατιστικά συστήματα και δείκτες αποτελεσμάτων

Νέα αρχιτεκτονική του ΕΣΠΑ

- Οι Διαχειριστικές Αρχές των Τομεακών Προγραμμάτων του νΕΣΠΑ (πλην Αγροτικής Ανάπτυξης & Αλιείας) υπάγονται στο Υπουργείο Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας
- Ορίζεται μία Διαχειριστική Αρχή για κάθε Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα και υπάγεται διοικητικά στον οικείο Περιφερειάρχη
- Δημιουργούνται **Επιτελικές Δομές** στα Υπουργεία με αρμοδιότητες εξειδίκευσης σχεδιασμού των πολιτικών και υλοποίησης των έργων

Οργανόγραμμα Τυπικής Διαχειριστικής Αρχής

ΓΕΝΙΚΟΣ ή ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ή ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Δ.Α.

ΜΟΝΑΔΑ Α

**ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ –
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ**

ΜΟΝΑΔΑ Β

**ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ –
ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ**

ΜΟΝΑΔΑ Γ

ΕΛΕΓΧΟΣ

ΜΟΝΑΔΑ Δ

**ΟΡΓΑΝΩΣΗ -
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ**

Οι δικαιούχοι

- Η **διαχειριστική ικανότητα των δικαιούχων** παραμένει το μεγάλο στοίχημα και της νέας Προγραμματικής Περιόδου
- Σύμφωνα με χαρτογράφηση της ΜΟΔ την περίοδο 2007-2013, **1.783 δικαιούχοι** υλοποιούν **9.974 έργα** συνολικού προϋπολογισμού **35,11 δις €** (Βασικές κατηγορίες δικαιούχων: Υπουργεία και δημόσιοι φορείς, Περιφέρειες, Δήμοι, ΔΕΥΑ, Πανεπιστήμια, ΜΚΟ)
- Η κατανομή του προϋπολογισμού που διαχειρίζονται είναι ιδιαίτερα **ανισοβαρής**. Από τους 1.783 Δικαιούχους, οι 26 διαχειρίζονται έργα Π/Υ €20,40 δις, δηλαδή **το 1,46% των δικαιούχων διαχειρίζεται το 58% του Π/Υ των ενταγμένων έργων**
- Δύο θέματα μας απασχολούν την νέα περίοδο:
 - A) πως θα γίνεται η **πιστοποίηση της διαχειριστικής επάρκειας**
 - B) Ποιοι είναι οι **καταλληλότεροι τρόποι στήριξης των Δικαιούχων**

Νέο ΕΣΠΑ 2014 - 2020 «Εμπροσθοβαρή» έργα

Μετά από διαπραγμάτευση με την Ε.Ε. επετεύχθη η **εμπροσθοβαρής έναρξη του ΕΣΠΑ 2014-2020**

1. Έργα που εντάχθηκαν στα Ε.Π. του ΕΣΠΑ 2007-2013, αλλά εξαιτίας έλλειψης χρόνου ή/και διαθέσιμων πόρων δεν μπορούσαν να χρηματοδοτηθούν από τα Ε.Π. του ΕΣΠΑ 2007-2013 και είναι επιλέξιμα στην περίοδο 2014-2020

2. Έργα που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο δημοσίευσης προσκλήσεων των Ε.Π. του ΕΣΠΑ 2007-2013, οι οποίες εξαιτίας έλλειψης διαθέσιμων πόρων, ή/και μη επάρκειας του εναπομείνοντος χρόνου δεν εντάχθηκαν στα Ε.Π. του ΕΣΠΑ 2007-2013 και είναι επιλέξιμα στην περίοδο 2014-2020

3. Νέα έργα επιλέξιμα στην περίοδο 2014-2020

Νέο ΕΣΠΑ 2014-2020

Εμπροσθοβαρείς δράσεις

- ✓700 περίπου έργα συνολικού Π/Υ πάνω από 4 δις € **μπορούν να ξεκινήσουν άμεσα** (π.χ. στους τομείς Έρευνας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης & Καινοτομίας, Βελτίωσης της Ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ, Προστασίας του Περιβάλλοντος, Ενίσχυσης της Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης κλπ)
- ✓Επιπλέον, έχουν ξεκινήσει Εμπροσθοβαρείς Δράσεις για την **απασχόληση** ύψους 700 εκ. €
- ✓Διασφαλίζεται η **διαρκής, ομαλή και απρόσκοπτη χρηματοδότηση των έργων στη μεταβατική περίοδο** από την τρέχουσα στη νέα Προγραμματική Περίοδο.